Datum: 28 maart 2018 Portefeuillehouder: Wethouder Tuijp

Dossiernummer: D - 1817766

Behandelend ambtenaar: Boor, Léonie

Afdeling: Samenleving

Budgetbeheerder: Afdelingshoofd Samenleving

Brief/rapport van:

Datum rapport:

Onderwerp: Uitwerking scenario overname AED's

|  |
| --- |
|  |

**Samenvatting voorstel:**

Op 19 december 2017 heeft het college besloten dat scenario 3, het overnemen van AED's van de E.H.B.O. verenigingen verder uitgewerkt kan worden. Dit voorstel is de uitwerking. In de bijlage zitten een plan van aanpak en de bruikleenovereenkomsten.

|  |
| --- |
|  |

Gevolgde procedure:

Na het collegebesluit op 19 december 2017 zijn onderstaand voorstel en bijgevoegd plan van aanpak tot stand gekomen. Dit is overlegd met de E.H.B.O. Verenigingen en Stichting AED Zeevang. Zij zijn betrokken geweest bij de totstandkoming van dit document.

|  |
| --- |
|  |

Verdere procedure Raad d.d.

|  |  |
| --- | --- |
| Communicatieve consequenties: | **Nee** |
| Financiële consequenties: | **Ja**, zie toelichting. |
| Informatieve consequenties: | **Nee** |
| Veiligheids- en juridische consequenties: | **Ja**, zie toelichting. |
| Personele consequenties: | **Nee** |

Léonie Boor B&W voorstel J Joost Bonenkamp 5. Sociaal Maatschappelijk J Afdelingshoofd Samenleving

|  |
| --- |
|  |

**Advies:**

Akkoord te gaan met:

1. De beleidskaders gesteld zoals in bijlage 1 "Plan van Aanpak financiering AED's Edam-Volendam".

2. Het aangaan van de concept bruikleenovereenkomsten met bijbehorende overdrachtsdocumenten zoals opgesteld in bijlage 2, bijlage 3 en bijlage 4.

3. Het aanvragen van een investeringskrediet bij de raad van € 45.000,- in 2018 voor de aanschaf van 19 AED's en 29 kasten.

4. De hierbij behorende kapitaallasten van € 4.500,- in 2019 tot en met 2028 te dekken uit de reeds geraamde budgetten in product 5.25 Gezondheidszorg.

5. Er van kennis te nemen dat bovengenoemde per saldo geen gevolgen heeft voor het saldo onvoorzien.

6. De kredietaanvraag mee te nemen in de zomernota.

|  |
| --- |
|  |

Inleiding:

Op dinsdag 19 december 2017 is er in het college van B&W een voorstel geweest over de financieringsstructuur voor de AED’s van de E.H.B.O. verenigingen in onze gemeente. In dit voorstel waren drie scenario’s uitgewerkt; (1) subsidiëren, (2) inkoop en (3) overname van AED’s. Optie 1 was niet mogelijk, omdat het subsidiëren van andermans eigendom niet rechtmatig is. Optie 2 is niet mogelijk, omdat het niet onze eigen apparaten zijn en we dus als gemeente geen inkoop kunnen doen voor de apparatuur van derden. Het college heeft toen de voorkeur uitgesproken voor optie 3 en koos er hiermee voor om de volledige verantwoordelijkheid van onderhoud en vervanging te dragen. Het gaat hierbij dan alleen om AED’s die in het bezit zijn van de EHBO verenigingen Edam en Volendam en Stiching AED Zeevang.

Voorheen werd voor de fusie ook het AED onderwijs in voormalig Zeevang gesubsidieerd. In 2017 is dit niet gebeurd in verband met het bereiken van het subsidieplafond. Dit had tot gevolg dat mensen die een cursus volgen nu € 15,- moeten betalen. Volgens de AED Vereniging in Zeevang leidt dit tot een afname aan vrijwilligers. In Zeevang is dit problematisch, omdat de afstanden tussen de kernen leiden tot een minimaal aantal vrijwilligers per kern om de cruciale zes minuten regel te kunnen handhaven. Als gemeente vinden we het onderwijs aan vrijwilligers dan ook erg belangrijk. Bij de E.H.B.O. Verenigingen zit de reanimatiecursus vanzelfsprekend in de E.H.B.O. cursus. In de kernen van voormalig Zeevang is dit lastiger omdat er geen EHBO verenigingen actief zijn en daarom kan er voor onderwijs subsidie aangevraagd worden, tot het vastgestelde subsidieplafond bereikt is.

Op 18 januari 2018 heeft de gemeenteraad de visienota Leefstijl 2018-2022 vastgesteld, waarin genoemd staat dat de gemeente streeft naar een veilige en gezonde leefomgeving en dat voldoende AED’s en het onderhoud ervan gewaarborgd dienen te worden. Dit komt ook naar voren in de nog vast te stellen nota ‘Kaders en Ambities Sociaal Domein’, waar we als gemeente een gezond en kansrijk klimaat voor al onze inwoners willen creëren, van jong tot oud. Een goed en stevig AED netwerk valt hieronder. Van belang is wel om kaders te stellen omtrent het aantal AED’s in zowel stedelijk als landelijk gebied en wildgroei van AED’s te voorkomen.

**Kaders voor beleid**

De Hartstichting neemt de zes minuten-regel als leidraad voor het aantal te plaatsen AED’s. Dit houdt in dat er overal in zes minuten een AED moet kunnen zijn. Samen met de E.H.B.O. Verenigingen is een straal van 200 meter afgesproken, waarbij natuurlijk gewaakt wordt voor dubbele bezetting/overlap. Als gemeente vinden we het belangrijk dat eenieder in de samenleving zorg draagt voor een veilige leefomgeving. De gemeente springt bij waar nodig en waarborgt de zes minuten-regel. Op dit moment is de zes minuten-regel gewaarborgd in Edam en Volendam. In Zeevang was niet geheel zeker of de zes minuten-regel gewaarborgd kon worden en daarom heeft Stichting AED Zeevang een onderzoek uitgevoerd (zie bijlage 5) waaruit blijkt dat 13 extra AED’s in het gebied nodig zijn. De verenigingen en de stichting dragen zorg voor de zes minuten-regel.

Om de zes-minuten regel te hanteren, moeten er op dit moment minimaal 70 AED’s onderhouden worden, waarvan 16 in Volendam, 38 in voormalig Zeevang en 16 in Edam. Hieronder zijn er dus 13 nieuwe in voormalig Zeevang. Met de E.H.B.O. Vereniging Edam en de stichting AED Zeevang is afgesproken dat er een nieuwe (spreidings)opzet van het benodigde aantal AED’s komt om de zes-minutenregel te waarborgen. In Volendam werd de zes-minuten regel al gehanteerd.

Een belangrijk aspect in de overname van AED’s is dat we als gemeente blijven benadrukken dat we geen wettelijke taak hebben, maar dat we de beschikbaarheid van voldoende AED’s zeer belangrijk achten, op grond van bestaand beleid. Als gemeente dienen we dan ook de organisaties, bedrijven en inwoners te stimuleren om hier hun verantwoordelijkheid in te pakken en bij te dragen aan een veilige en gezonde samenleving.

Om de locaties van de AED’s te waarborgen (en dus de zes minuten-regel) komt de verantwoordelijkheid voor de locatiebepaling bij de verenigingen en de stichting te liggen. Zo kan flexibel omgegaan worden met eventuele uitbreiding of inkrimping. Dit wordt opgenomen in de bruikleenovereenkomst.

In bijlage 1 staat het volledige plan van aanpak.

Communicatie aspecten:

De verenigingen dienen op de hoogte gesteld te worden van het besluit en de overname moet in gang gezet worden. Ook moet duidelijk gecommuniceerd worden wat de richtlijnen zijn voor het overnemen van de AED’s, zodat voor iedereen duidelijk is welke AED’s we overnemen en welke niet omdat ze “buiten” de zes-minutenregel vallen. Ook valt onder de communicatie dat we als gemeente uitdragen dat iedereen hierin gelijke verantwoordelijkheid heeft en we als gemeente dit ook verwachten van onze inwoners.

Financiële consequenties:

De apparaten kunnen verzekerd worden voor een premie van € 1.800,- per jaar, met een eigen risico van € 250,-. Gezien het schadeverleden geeft de afdeling Financiën aan dat het niet nodig is. In het verleden zijn in de afgelopen 16 jaar in Edam 2 apparaten en in Volendam 2 apparaten gestolen of kapot gemaakt.

De overname van AED’s is kosteloos. Hier hebben de verenigingen en de stichting mee ingestemd.

*Afschrijvingskosten*

Om ook in de kernen van Zeevang de zes minuten-regel te waarborgen, wordt de raad gevraagd een krediet beschikbaar te stellen voor de aanschaf van 13 AED’s. De kosten hiervan bedragen € 17.000. Daarnaast is het onderhoud van de apparaten in Zeevang achterstallig. Er zullen 29 nieuwe kasten moeten worden aangeschaft waar een AED in kan worden geplaatst. Dit komt neer op € 20.300,-.

De Purmer is nog helemaal niet voorzien van AED’s. Stichting E.H.B.O. Edam heeft contact met de bewoners in de Purmer en hier dienen 2 nieuwe AED’s voor aangeschaft te worden. Dit komt neer op € 2.500,-.

Verder moeten komend jaar 4 AED’s vervangen worden in Volendam. Dit komt neer op € 5.000,-. In totaal dient er dus een investeringskrediet aangevraagd te worden bij de raad van € 45.000,-. Voorgesteld wordt deze kredietaanvraag mee te nemen in de zomernota 2018. Bij een afschrijving over 10 jaar bedragen de afschrijvingslasten € 4.500,- per jaar.

*Onderhoudskosten*

De incidentele kosten voor onderhoud en vervanging van batterijen in Edam bedragen in 2018 € 5.900,-. In onderstaand schema komt naar voren wat jaarlijks respectievelijk de kosten zullen zijn.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Onderhoudskosten gehele gemeente | Afschrijvingskosten | Totaal |
| 2018 | € 13.060,- (inclusief eenmalige kosten Edam) |  | € 13.060,- |
| 2019 | € 1.425,- | € 4.500,- | € 5.925,- |
| 2020 | € 3.743,- | € 4.500,- | € 8.243,- |
| 2021 | € 1.800,- | € 4.500,- | € 6.300,- |

De meeste apparaten zullen in 2022 vervangen moeten worden. Dan dient er opnieuw een investeringskrediet aangevraagd te worden van ongeveer € 90.000,- en aansluitend een aanbestedingsprocedure opgezet te worden.

Informatieve consequenties:

n.v.t.

Veiligheids- en juridische consequenties:

De gemeente wordt eigenaar van de apparaten en verantwoordelijk voor het onderhoud en beheer hiervan. Middels bruikleenovereenkomsten wordt de verantwoordelijkheid voor het onderhoud en beheer teruggelegd bij de verenigingen en zal de gemeente dit gaan financieren middels facturen. Zie bijlage voor de bruikleenovereenkomsten en overnamedocumenten.

Het investeringskrediet overschrijdt niet de drempelwaarde om een aanbestedingsprocedure te starten. AED’s zijn sociaal specifieke diensten. Dit houdt in dat tot € 750.000,- over de totale periode men vrijer is in de manier van aanbesteden. Naar aanleiding van de marktanalyse is gebleken dat er veel leveranciers zijn, dus een enkelvoudige opdracht is niet rechtvaardig. De aanbestedingskeuze is daarom een meervoudige, onderhandse aanbesteding en zal bij de huidige drie leveranciers een offerte worden opgevraagd.

Personele consequenties:

n.v.t.